

Kiskunsági Nemzeti Park Igazgatóság

ÁLT/3-10/2023. számú Igazgatói utasítás

**INTÉZKEDÉSI TERV
AZ EGYAJÁNLTATOS KÖZBESZERZÉSEK ELKERÜLÉSÉT SEGÍTŐ MÓDSZEREKRŐL
ÉS GYAKORLATOKRÓL A 2023. DECEMBER 31-IG TERJEDŐ IDŐSZAKRA**



Készítette: Szöllősi Szabolcs Pályázatkezelési Osztály, osztályvezető

Készítés helye, ideje: Kecskemét, 2023.03.30.

Közreműködő: dr. Kolozsvári-Kovács Rita Jogi Osztály, jogi előadó

Jóváhagyta: Ugró Sándor igazgató

Jóváhagyás helye, ideje: Kecskemét, elektronikus aláírás szerint

Tartalom	2
Bevezetés.....	2
I. Helyzetelemzés.....	2
II. A probléma azonosítása, részletes megfogalmazása	2
III. Stratégiai célok	2
INTÉZKEDÉSI TERV	3
1. Az intézkedési terv területei.....	3
2. 2022. évre vonatkozó megállapítások	3
3. Az intézkedési terv megvalósítását segítő feladatok, tervezett intézkedések	3

Bevezetés

Az intézkedési terv alapjául az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet szolgál. Az intézkedési tervvel elérni kívánt cél a verseny növelése a közbeszerzési eljárások során.

I. Helyzetelemzés

A magyarországi közbeszerzésekkel kapcsolatban fontos európai uniós elvárás a verseny szintjének javítása. A közbeszerzésekben a piaci verseny előnyös, hiszen, ha egy-egy szerződés elnyeréséért több gazdasági szereplő versenyez, az alacsonyabb árakhoz, illetve jobb ár-érték arányú termékek és szolgáltatások beszerzéséhez vezet.

II. A probléma azonosítása, részletes megfogalmazása

A közbeszerzések hatékonyságának javítása érdekében szükséges intézkedésekről szóló 1027/2021. (II. 5.) Korm. határozat 1. pontja alapján a Kormány célul tűzte ki, hogy az egyajánlatos közbeszerzések Európai Unió módszertana szerinti arányát 15%-os szintnél alacsonyabb mértékűre kell csökkenteni. Az egyajánlatos közbeszerzések csökkentése fontos európai uniós elvárás is, amelyet az Európai Bizottság részére benyújtott Helyreállítási és Ellenállóképességi Tervben is vállalt Magyarország.

A közbeszerzésekben a verseny növelése érdekében a Kormány megalkotta az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II. 28.) Korm. rendeletet (a továbbiakban: Korm. rendelet).

A Korm. rendelet 5. §-a értelmében intézkedési tervet köteles közzétenni az ajánlatkérő ha

- esetében az egyajánlatos közbeszerzések aránya –az uniós értékhatárt elérő becsült értékű beszerzések körében – a tárgyévet megelőző naptári évben a 20%-ot meghaladta,
- kivéve, ha a tárgyévet megelőző naptári évben kevesebb, mint öt, az uniós értékhatártelérő becsült értékű közbeszerzést folytatott le.

Az intézkedési terv elkészítésének és közzétételének határideje első alkalommal 2022. április 30-a, majd az ezt követő években a tárgyév március 31. napja.

A Korm. rendelet 5. § (3) bekezdése értelmében az intézkedési tervben

- meg kell vizsgálni és be kell mutatni, hogy milyen lehetséges okai voltak az adott ajánlatkérőnél az egyajánlatos közbeszerzések magas számának (illetve arányának),
- be kell mutatni azokat az intézkedéseket, illetve gyakorlatokat, amelyek az ajánlatkérőnél az egyajánlatos közbeszerzések lehető legalacsonyabb szintre való csökkentését szolgálják.

III. Stratégiai célok

Ajánlatkérő az intézkedési tervben felsoroltak megvalósításával kívánja az egyajánlatos közbeszerzések arányát csökkenteni, ezáltal a piaci versenyt növelni a közbeszerzési eljárásokban.

INTÉZKEDÉSI TERV

1. Az intézkedési terv területei

- közbeszerzési tervezés
- közbeszerzési eljárások előkészítése

2. 2022. évre vonatkozó megállapítások

Kiskunsági Nemzeti Park Igazgatóság (továbbiakban: KNPI, Ajánlatkérő) 2022. évben 12 darab, az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzést folytatott le, amelyből az egyajánlatos közbeszerzések száma 6 darab, aránya 50 % volt. Az egyajánlatos közbeszerzések az alábbi táblázatban részletezettek.

Közbeszerzés tárgya:	Rész száma, elnevezése	CPV-főcsoport
Csaj-tó - hajtánytervezés, gyártás	nem releváns	34
Őshonosállat-tartó telepek üzemeltetése	1 - Bugacpusztaháza őshonosállat-tartó telep	77
Őshonosállat-tartó telepek üzemeltetése	2 - Izsák-Páhi őshonosállat-tartó telep	77
Őshonosállat-tartó telepek üzemeltetése	3 - Kunszentmiklós-Nagyállás őshonosállat-tartó telep	77
Őshonosállat-tartó telepek üzemeltetése	6 - Izsák 100-as őshonosállat-tartó telep	77
Őshonosállat-tartó telepek üzemeltetése	7 - Hajós őshonosállat-tartó telep	77

A „Csaj-tó - hajtánytervezés, gyártás” tárgyú eljárás során 1 rész került kiírásra, kizárólag csak egy ajánlatot nyújtottak be.

A következő megállapítást lehet tenni a közbeszerzéssel kapcsolatosan: kevés gazdasági szereplő van felkészülve a közbeszerzés tárgya szerinti tevékenységre, a közbeszerzési eljárásban előírt műszaki és szakmai alkalmassági követelményekre.

Az „Őshonosállat-tartó telepek üzemeltetése” tárgyú eljárás esetében 7 rész került kiírásra, mely eljárás esetében 5 rész vonatkozásában nyújtottak be kizárólag egy ajánlatot.

Ezen közbeszerzésről elmondhatóak az alábbiak:

- speciális és komplex a szolgáltatási tárgya, kis számú gazdasági szereplő végez ilyen tevékenységet (őshonosállat-tartó telep működtetése, legeltetéssel végzendő természetvédelmi kezelés, védett természeti terület működtetése, állatok szakszerű gondozása, tartása és őrzése, stb.), ami miatt az érdeklődő gazdasági szereplők lehetséges száma is csekély,
- a szolgáltatás nyújtása (a telepek üzemeltetése) csak az adott helyszínen lehetséges, ezért elsősorban a térségben lévő vállalkozások érdeklődnek az eljárás iránt,
- továbbá az adott térségekre jellemző a munkaerőhiány.

Mindkét eljárásnál az alkalmassági feltételek és a műszaki leírások úgy kerültek meghatározásra az Ajánlatkérő részéről, hogy a lehető legszélesebb versenyt tudja biztosítani az eljárásokban. Az eljárásokban előzetes vitarendezési kérelem, jogorvoslati kérelem nem került benyújtásra, illetve az alkalmassági, műszaki feltételeket kifogásoló megkeresés (az esetleges versenyszűkítéssel összefüggő megkeresés) sem érkezett.

3. Az intézkedési terv megvalósítását segítő feladatok, tervezett intézkedések

2023. évben a KNPI közbeszerzési terve alapján sor fog kerülni személygépjárművek és terepjárók, illetve hal beszerzésére, valamint fuvarozási, telepüzemeltetési és erdő természetesség helyreállítási szolgáltatások megrendelésére,

A beszerzések során Ajánlatkérő előírja a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerint eredménytelenségi indokot, ennek hiányában kötelezően előzetes piaci konzultáció lefolytatására fog sor kerülni. A fuvarozási szolgáltatás megrendelését keretmegállapodás megkötésével tervezi a KNPI megvalósítani.

A KNPI már a tervezés és a beszerzések előkészítése során a beszerzendő áruk/ szolgáltatások piacának előzetes felmérése céljából részletesebb vizsgálatot fog végezni a beszerzésért felelős szervezeti egység által, hogy mely piaci szereplők képesek a beszerzési igényt kielégíteni, ők milyen termékeket, szolgáltatásokat kínálnak, azok milyen műszaki paraméterekkel rendelkeznek és azok mennyiben felelnek meg KNPI elvárásainak. A piackutatás eredményét a beszerzésért felelős szervezeti egység dokumentálni köteles, amelyet a közbeszerzési eljárás megindítása előtt a Jogi és Igazgatási Osztály részére köteles megküldeni.

Felelős: a beszerzésért felelős szervezeti egység vezetője

Határidő: a közbeszerzési dokumentáció elkészítésének megkezdése előtti 5. munkanap

A beszerzésért felelős szervezeti egység szélesebb körben fogja vizsgálni a piacot abból a szempontból is, hogy létezik-e a piacon olyan alternatív megoldás, ami megfelelhet az elvárásoknak.

Felelős: a beszerzésért felelős szervezeti egység vezetője

Határidő: értelemszerűen

A KNPI a korábbinál szélesebb körben kíván élni az előzetes piaci konzultáció adta előnyökkel, ennek időigényével a közbeszerzési eljárások során már előre tervezni fog. A konzultáció a fentiekben említett piacfelmerést nem csak helyettesítheti, hanem ki is egészítheti.

A Korm. rendelet 4. §-ában foglalt módszertan szerint számított beszerzési tárgyak esetén kötelező előzetes piaci konzultációt tartani, ezek 2023. évben a következők:

CPV főcsoport	Beszerzési tárgy
09000000-3	Kőolajtermékek, tüzelőanyagok, villamos energia és egyéb energiaforrások
33000000-0	Orvosi felszerelések, gyógyszerek és testápolási termékek
34000000-7	Szállítófelszerelések és kiegészítő szállítási cikkek
38000000-5	Laboratóriumi, optikai és precíziós felszerelések (kivéve szemüvegek)
50000000-5	Javítási és karbantartási szolgáltatások
72000000-5	IT -szolgáltatások: tanácsadás, szoftverfejlesztés, internet és támogatás

Amennyiben KNPI-nél a fent felsorolt tárgyú közbeszerzés indul, szintén javasolt az intézkedésben foglaltak összességére tekintettel lenni az eljárás során.

Felelős: a beszerzésért felelős szervezeti egység vezetője

Határidő: értelemszerűen

Ajánlatkérő az előkészítés során még hangsúlyosabbá kívánja tenni az eljárások előkészítésének szakszerűségét, ennek érdekében a beszerzésekért felelős szervezeti egységek részéről az eddiginél szélesebb körű konzultációk tartása szükséges a beszerzés tárgya szerinti szakértő munkatársakkal, valamint a beszerzés tárgyának felhasználási helyét érintő szervezeti egységekkel.

Felelős: a beszerzésért felelős szervezeti egységek vezetői

Határidő: értelemszerűen

Az Ajánlatkérő törekedni fog arra is, hogy a továbbiakban ne a minimális eljárási határidőkkel kalkuláljon az eljárások esetében, ezzel is segítve, hogy megfelelő idő álljon rendelkezésre az ajánlattételhez.

Felelős: a beszerzésért felelős szervezeti egység vezetője

Határidő: értelemszerűen

A piaci verseny elősegítése érdekében fokozottabban vizsgálandó a részajánlattétel kérdésköre, elsődlegesen azon piaci szegmensek esetében, ahol jelentős a kis-, és középvállalkozások száma.

Felelős: a beszerzésért felelős szervezeti egység vezetője

Határidő: értelemszerűen

Az előkészítés során továbbra is figyelemmel kell lenni arra is, hogy a műszaki leírást készítő szervezeti egység kiemelten figyeljen arra, hogy a verseny széleskörű biztosítására alkalmas legyen a kiírás, ne történjen potenciális ajánlattevők kizárása, a megadott feltételek olyan szemmel is kerüljenek átnézésre, hogy minél több szereplő tudjon a követelményeknek megfelelni. KNPI a közbeszerzési dokumentumok teljeskörű és alapos előkészítése, az esetleges hibák időben történő kiszűrése és az eljárások jogszerű lebonyolítása érdekében a közbeszerzési eljárások esetében már jelenleg is alkalmazza a külső szakértő általi minőségbiztosítás intézményét.

Felelős: a beszerzésért felelős szervezeti egység vezetője

Határidő: értelemszerűen

Az intézkedési terv megvalósításának időtartama: folyamatos 2023. december 31-ig.

Az intézkedési terv megvalósításába bevontak köre: KNPI valamennyi szervezeti egysége, amely részt vesz a közbeszerzési eljárások előkészítésében és lebonyolításában.

Az intézkedési terv megvalósításáért felel: a Jogi és Igazgatási Osztály vezetője

Az intézkedési terv végrehajtásának ellenőrzése és értékelése: Minden év lezárását követő 30 napon belül kimutatás készül a felelős szervezeti egységek vezetőivel egyeztetve az érintett eljárásokról és a korábban alkalmazott technikák eredményeiről, tapasztalatairól. A kimutatás a KNPI igazgatója részére bemutatásra kerül.